

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 22 juni 2023

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 1/1

PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" – Rumst en Boom.
Definitieve vaststelling. Goedkeuring.

Besluit goedgekeurd in de raad van 22 juni 2023

1. Bevoegdheid

Art. 43 § 2, 10° van het provinciedecreet d.d. 9 december 2005 (en latere wijzigingen) bepaalt de bevoegdheid van de provincieraad: beslissingen die de wet, het decreet of het uitvoeringsbesluit uitdrukkelijk aan de provincieraad voorbehoudt.

Meer specifiek bepaalt de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening in artikel 2.2.15. § 6:

~~§ 6~~–: De provincieraad stelt binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek, tweehonderdentien dagen in geval van verlenging van de termijn, het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vast.

Na de definitieve vaststelling wordt het definitief PRUP onmiddellijk opgestuurd aan de Vlaamse Regering.

Ingevolge art. 2.2.16 § 2 VCRO beschikt de Vlaamse Regering hierna over een termijn van 45 dagen om de uitvoering van het besluit van de provincieraad tot definitieve vaststelling van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan te schorsen of te vernietigen.

Indien het PRUP niet wordt geschorst of vernietigd treedt het in werking veertien dagen na de bekendmaking van de provincieraadsbeslissing houdende definitieve vaststelling van het plan bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad.

2. Juridische context

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 augustus 2009, meer bepaald de artikelen 2.2.12. tot 2.2.17 betreffende de procedure voor de opmaak van een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan.

Het decreet van 18 juli 2003 (en latere wijzigingen) betreffende het integraal waterbeleid gecoördineerd op 15 juni 2018 in een Waterwetboek meer bepaald het artikel 1.3.1.1.

Het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995 (met wijzigingen), kortweg MER-decreet genoemd.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen.

Het besluit van de Vlaamse regering van 11 april 2008 (en latere wijzigingen) tot vaststelling van de nadere regels m.b.t. de vorm en inhoud van ruimtelijke uitvoeringsplannen.

Het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 (en latere wijzigingen) tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstanties en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 11 mei 2001 (en latere wijzigingen) tot aanwijzing van de instellingen en administraties die adviseren over voorontwerpen van ruimtelijke uitvoeringsplannen.

Het besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft, met volgende wijzigingen:

Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 over de definitieve vaststelling van een eerste herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 19 maart 2004 wat de bindende bepalingen betreft.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 over de definitieve vaststelling van een tweede herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 25 februari 2011 wat de bindende bepalingen betreft.)

Het ministerieel besluit van 10 juli 2001 houdende de goedkeuring van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen, en het ministerieel besluit van 4 mei 2011 houdende de goedkeuring van een partiële herziening van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen.

3. Feitelijke context en verantwoording

Historiek

In zitting van 28 maart 2019 gaf de provincieraad goedkeuring aan het bestek en de lastvoorwaarden van de opdracht voor de opmaak van het PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom.

De startnota en de procesnota (versie 1) werden goedgekeurd door de deputatie in zitting van 3 juni 2021.

Er werd een publieke raadpleging georganiseerd van 14 juni 2021 tot 12 augustus 2021 en op 23 en 24 juni 2021 vond het participatiemoment plaats.

In zitting van 9 december nam de deputatie kennis van de scopingnota en de procesnota versie 2.

Op 7 januari 2022 heeft de dienst MER geoordeeld dat er geen plan-MER moet opgesteld worden voor voorliggend PRUP.

In zitting van 10 februari 2022 nam de deputatie kennis van de scopingnota versie 2 en de procesnota versie 3.

In zitting van 14 april 2022 werd het voorontwerp PRUP goedgekeurd door de deputatie en werd de procesnota aangepast (versie 4).

De plenaire vergadering werd georganiseerd op 13 juni 2022.

Door de provincieraad werd in zitting van 27 oktober 2022 het ontwerp PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom voorlopig vastgesteld. De procesnota werd eveneens aangepast aan deze procedurestap (versie 5).

Het openbaar onderzoek werd gehouden van 21 november 2022 tot en met 19 januari 2023.

Op 27 maart 2023 bracht de Provinciale Commissie voor Ruimtelijke Ordening (PROCORO) een gunstig advies uit.

De procesnota werd nog een laatste (versie 6) keer aangepast aan de recente stappen in de procedure.

Inhoud van het plan

Het plangebied is voornamelijk gelegen in Rumst op de grens van Boom vlakbij de Schorre.

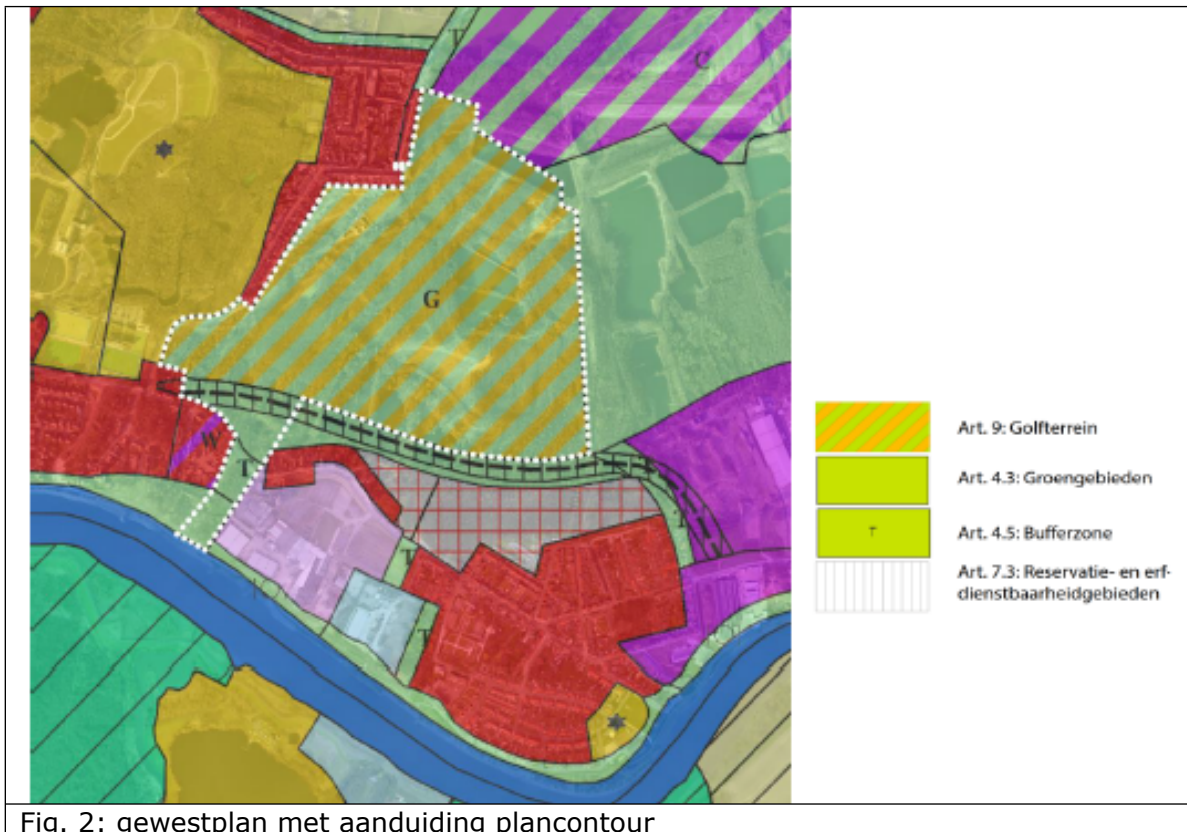


Fig. 1: luchtfoto met aanduiding plancontour

Het plangebied vormt een onderdeel van het historische klei-ontginningsgebied langs de Rupel.

Dit planningsproces werd opgestart om de gewestplanbestemming 'golfterrein' te schrappen en om het gebruik als publiek toegankelijk gebied, met een groene

bestemming en zacht recreatief medegebruik zoals wandelen, spelen, fietsen, rust- en natuurbeleving... duurzaam te verankeren. Het golfterrein wordt grotendeels herbestemd naar natuurgebied een kleine zone naar lokale recreatie.



Relatie RSPA

In het kader van het RSPA valt het plangebied binnen de deelruimte Antwerpse Gordel. Dit vormt een niet-volledige cirkel om het centraal stedelijk gebied en volgt het patroon van de buitenste fortenring van Antwerpen. De gordel verbindt verschillende soorten natuurlijke, landschappelijke en open ruimte elementen, waarbij groene vingers doordringen in het bebouwd gebied. De Antwerpse gordel vormt een groenstructuur van grootstedelijk niveau verweven met de Antwerpse fragmenten en met een bijzondere functie voor het grootstedelijk gebied.

Relatie kaderplan 'kleinstedelijk gebied en ontginningsgebied Boom-Rumst'

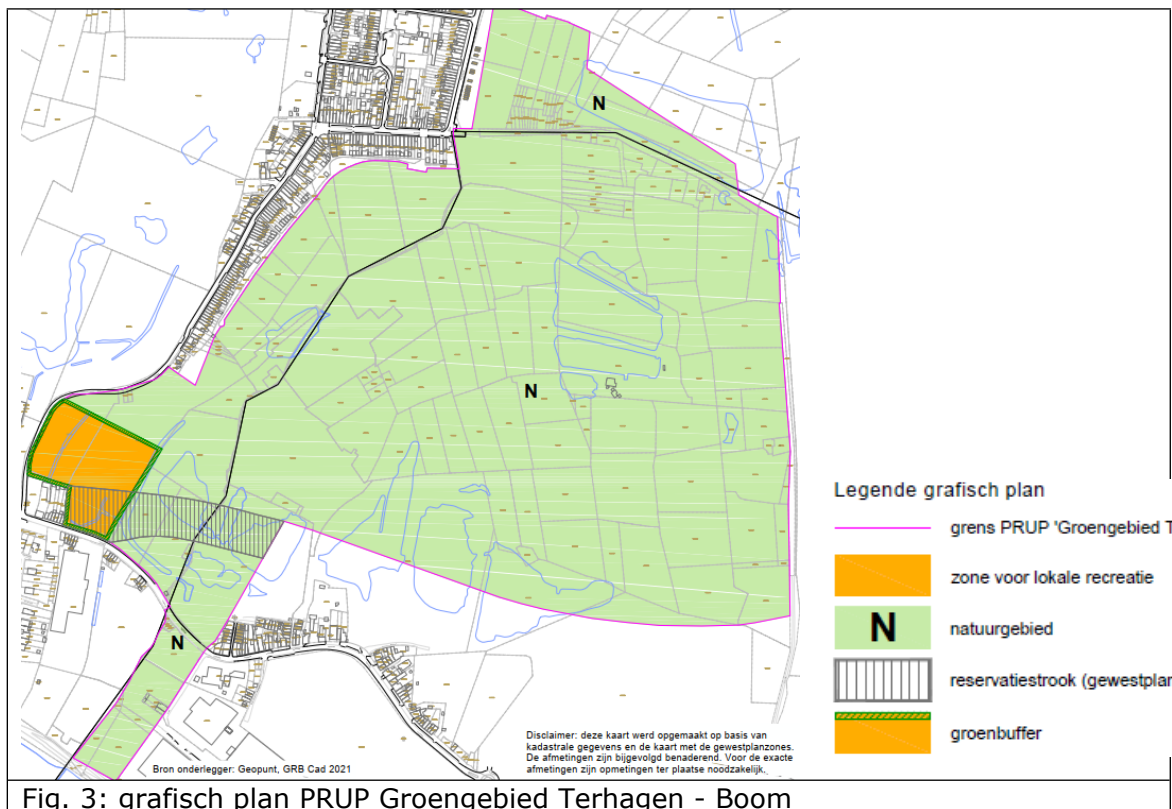
Op 18 december 2014 heeft de deputatie van de provincie Antwerpen het kaderplan 'Kleinstedelijk gebied en ontginningsgebied Boom-Rumst' goedgekeurd.

In dit kaderplan vormt de ontwikkeling van de kleiput een belangrijk aspect. Binnen het kaderplan wordt meermaals aangehaald dat de herwaardering van deze zone van strategisch belang is voor de versterking van de natuurwaarden (in samenhang met het natuurkerngebied), de woonkwaliteit, het recreatief aanbod en de landschapsbeleving. De enige mogelijkheid voor de realisatie van een aaneengesloten, forse natuurverbinding tussen het natuurkerngebied en de Rupel loopt doorheen deze zone.

PRUP

Het PRUP bevat 2 zones:

A. Natuurgebied



Deze zone krijgt de gebiedsaanduiding: 'natuur en reservaat'.

De zone is bestemd voor de instandhouding, de ontwikkeling en het herstel van de natuur, het natuurlijk milieu en bos.

Volgende functies zijn toegelaten als ondergeschikte functie voor zover afgestemd op de hoofdbestemming en de ecologische draagkracht van de omgeving: recreatief medegebruik in de vorm van zachte, laag dynamische recreatie waaronder niet gemotoriseerd verkeer zoals wandelen, fietsen, mountainbike en ook spelen, rust- en natuurbeleving.

Alle werken, handelingen en wijzigingen die nodig of nuttig zijn voor onder andere de instandhouding en het herstel van de natuur, het natuurlijk milieu, bos en van de landschapswaarden zijn toegelaten.

Het aanbrengen van kleinschalige infrastructuur, gericht op het al dan niet toegankelijk maken en uitrusten van het gebied voor recreatief medegebruik of natuureducatieve doelen is toegelaten.

Er is geen verlichting toegelaten in het gebied, uitgezonderd voor de fietspaden aan de rand en het Keibrekerspad (belangrijke verbinding Terhagen – Reet) waar men gebruik mag maken van alternatieve maatregelen zoals bv. zacht oplichtende passieve en actieve wegmarkeringen.

B. Zone voor lokale Recreatie

Het gebied is bestemd voor dagrecreatie op lokaal niveau. Daarbij wordt gedacht aan de herlokalisatie van de bestaande visclub of een sportclub (incl. sanitaire voorzieningen, parkeergelegenheid etc.) met een beperkte behoefte aan gebouwen zoals petanque of kajakpolo.

Gezien de ligging naast het natuurgebied is er een groenbuffer voorzien en worden bepaalde activiteiten die hinderlijk kunnen zijn, niet toegelaten.

Alle handelingen die nodig of nuttig zijn voor het realiseren van de bestemming, inclusief parkeergelegenheid, gebouwen en constructies zijn toegelaten, voor zover ze qua schaal en ruimtelijke impact verenigbaar zijn met de omgeving.

Enkel tijdelijke verlichting is toegelaten.

C. Overduk

De reservatiestrook van het gewestplan blijft ongewijzigd.

In deze reservatiestrook kunnen perken worden gesteld aan handelingen en werken ten einde ruimte te reserveren voor werken van openbaar nut of om deze werken te beschermen of in stand te houden.

In de algemene bepalingen worden voorschriften opgenomen voor onder andere werfinrichting, reliëfwijzigingen en infrastructuurwerken voor sanering, natuur- en bosontwikkeling en recreatief medegebruik.

Toetsing van het plan aan de juridische bepalingen

De planopties van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom beantwoorden aan de principes van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen;

De inhoud van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom is in overeenstemming met het richtinggevend en het bindend gedeelte van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

De bindende bepaling nr. 42 stelt dat de provincie in uitvoeringsplannen de kleinstedelijke gebieden moet afbakenen. Het PRUP 'Afbakening kleinstedelijk gebied Boom-Rumst' werd definitief vastgesteld door de provincieraad op 28 november 2018. Het plangebied ligt binnen het kleinstedelijk gebied omwille van het belang als stedelijk groen. In dit afbakingsproces werkte de provincie, samen met de gemeenten, een visie op het stedelijk gebied beleid uit. Dit vormt het kaderplan 'Kleinstedelijk gebied en ontginningsgebied Boom-Rumst' waarin ook concrete acties werden voorgesteld. Eén van deze acties is de opmaak van een PRUP voor dit gebied.

Volgens het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid gecoördineerd op 15 juni 2018 in een Waterwetboek, meer bepaald volgens artikel 1.3.1.1. dient het plan onderworpen te worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets.

Het plan werd getoetst aan de kenmerken van het watersysteem en aan de relevante doelstellingen en beginselen van het vermelde decreet. In het screeningsdossier is een toetsing gebeurd van het PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom ten aanzien van het watersysteem. Er bevinden zich geen geklasseerde waterlopen in het gebied. Het hemelwater loopt gravitair af naar de Rupel die zich ten zuiden van het plangebied bevindt. De watertoetskaart van 2017 geeft aan dat er net naast het plangebied, in het zuidoosten, een effectief overstromingsgevoelig gebied gesitueerd is en dat een klein deel van het plangebied grenzend aan de Rupel gelegen is in mogelijk overstromingsgevoelig gebied. Het plangebied zelf is volgens de watertoets gelegen in infiltratiegevoelig gebied.

Ten opzichte van de planologische referentiesituatie, de ontwikkeling van het golfterrein, zal de bevestiging van het plangebied als natuurgebied een positief effect hebben op de waterhuishouding. Verharding wordt in het natuurgebied enkel toegestaan voor de ontsluiting van het plangebied en voor kleinschalige constructies ten behoeve van natuurbeleving en de toegankelijkheid van wandel-

en fietspaden. In de zone voor lokale recreatie zijn constructies toegelaten in functie van lokale recreatieve activiteiten en kleinschalige verhardingen. Op projectniveau dienen toekomstige omgevingsvergunningsaanvragen te voldoen aan de verordeningen inzake hemelwaterafvoer, infiltratievoorzieningen en buffervoorzieningen.

Op 25 november 2022 keurde de Vlaamse Regering een besluit goed tot wijziging van de watertoets en de bijbehorende informatieverplichting. Het besluit is in werking getreden op 1 januari 2023. Een belangrijke praktische impact hiervan zijn geactualiseerde kaarten met overstromingsgevoelige gebieden.

Fluviaal: op de nieuwe fluviale kaart is er een kleine kans op overstromingen aangeduid op de waterlichamen die we reeds opgenomen hadden op kaart 6-8. Het mogelijke overstromingsgevoelig gebied binnen de plancontour op kaart 6-9 is niet meer aanwezig op de geactualiseerde kaart.

Er is 1 gebied met kleine kans op overstromingen bijgekomen in de zone voor lokale recreatie.

Deze vlek bevindt zich ter hoogte van een bestaande lokale depressie en zou, gemiddeld eens per 1000 jaar een 5m³ water omvatten. De combinatie van kleine kans en klein volume, maken dat dit in alle redelijkheid als een te verwaarlozen effect moet beschouwd worden en dus heeft dit geen effect op de eerder genomen beslissing van de team Mer.

Pluviaal: Op de pluviale kaarten is er een kleine kans tot middelgrote kans op overstromingen aangeduid. Deze zones zijn bijna volledig gelegen op de waterlichamen aangeduid op kaart 6-8. Aangezien deze zones gelegen zijn in het natuurgebied op de waterlichamen die reeds aangeduid waren, is ook hier in alle redelijkheid te oordelen dat dit geen effect heeft op de eerder genomen beslissingen.

Kust: De kust kaart toont geen overstromingsgevoeligheid in het gebied.

Het planvoornemen heeft dan ook geen significante impact op de bodem en de hemelwaterafvoer. Hierdoor kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Groengebied Terhagen - Boom" verenigbaar is met het watersysteem en geen schadelijk effect op de waterhuishouding veroorzaakt.

Bij beslissing van 7 januari 2022 van het team MER van het departement Omgeving, Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten wordt geoordeeld dat het voorgenomen plan geen aanleiding geeft tot aanzienlijke milieugevolgen en dat bijgevolg de opmaak van een plan-MER voor het PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom niet nodig is. (dossiernummer: SCRI21059)

Bij beslissing van 15 juli 2019 van het team Externe Veiligheid van het departement Omgeving, Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten wordt geoordeeld dat er - gezien er in het voorgenomen plan geen Seveso-inrichting binnen het plangebied aanwezig of mogelijk is, dat er binnen een straal van 2 km omheen het plangebied Seveso-inrichtingen gevestigd zijn maar nit binnen de toepasbare consultatiezone - geen ruimtelijk veiligheidsrapport moet opgemaakt worden voor het PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom.(dossiernummer RVR-AV-1072)

Behandeling advies PROCORO

De PROCORO stelt in haar gecoördineerde advies van 27 maart 2023 volgende wijzigingen aan de toelichtingsnota van het ontwerp PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom voor:

- p. 6 punt 0.3 actualiseren met gegeven dat op 13 mei 2022 door het Vlaamse Gewest een omgevingsvergunning werd afgeleverd voor de saneringswerken, dewelke aangevochten werd bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen;
- p. 7 paragraaf 3 aanvullen met gegeven dat het gebied vandaag reeds een natuurlijk en voor ongeveer 2/3de publiek toegankelijk gebied is;
- p. 9 aanvullen dat de bouw van een kantine al zeker onverenigbaar is met deze bestemmingen;
- p. 23 aanvullen dat er meerdere toegangen zijn tot het gebied waaronder 2 langs de Kapelstraat, i.c. in het westen ter plaatse Molleveld en ten oosten vanaf Terhagen via de zogenaamde poort De Beukelaar;
- p. 45 aanpassen dat het GRS van Rumst (zie hoofdstuk 3.7) de vraag omvat om de huidige visclub de mogelijkheden te geven in het kleiputtengebied;
- p. 53 verduidelijking opnemen door toevoeging van de woorden: (recreatie en natuur);
- p. 54 punt 6.2. aanvullen met samenvatting van het arrest RvS 18 maart 2022, nr. 253.271;
- p. 54 punt 6.2. aanvullen met samenvatting van het arrest RvS 29 april 2020, nr. 247.467;
- p. 58 de woorden "hele" golfterrein wijzigen naar "grotendeels";
- p. 68 een nuancering toevoegen ivm een beperkte strook in het oosten van perceel 297K ter hoogte van de oude werfweg;
- p. 83 aanvullen met gegevens uit gevoerde onderzoeken;
- om de leesbaarheid van het document te bevorderen en te verduidelijken welke zaken bij de screening betrekking hebben op de zone voor lokale recreatie en welke op de zone voor natuur worden tussentitels ingevoegd;
- p. 102 verduidelijking opnemen door toevoeging van de zin: "Daarnaast is in het plangebied ook zonevreemde recreatie aanwezig, met name een visvijver".

De PROCORO stelt in haar gecoördineerde advies van 27 maart 2023 volgende wijzigingen aan de toelichtende kolom van de stedenbouwkundige voorschriften van het ontwerp PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom voor:

- p. 9 aanvullen met: "Door het beperken van de oppervlakte aan verhardingen en het opleggen van een minimale groen-terreinindex wordt het aanleggen van grote parkeerzones beperkt en dus ook het autoluwe karakter van de site gewaarborgd

De PROCORO stelt in haar gecoördineerde advies van 27 maart 2023 geen wijzigingen voor aan het grafisch plan en de verordenende stedenbouwkundige voorschriften van het ontwerp PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom.

De provincieraad sluit zich aan bij de bespreking van de PROCORO inzake de ontvangen bezwaren en adviezen en maakt zich deze motivering eigen.

Bijdrage aan de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's)



SDG 11 Maak steden en menselijke nederzettingen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam.

SDG-subdoelstelling 11.3 Tegen 2030 inclusieve en duurzame stadsontwikkeling en capaciteit opbouwen voor participatieve, geïntegreerde en duurzame planning en beheer van menselijke nederzettingen in alle landen.

4. Procedurele vormvereisten

De deputatie keurde dit verslag goed in zitting van 17 mei 2023.

BESLUIT:

Artikel 1:

Het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom wordt definitief vastgesteld.

Artikel 2:

Het definitief vastgestelde provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom, het voorliggend definitieve vaststellingsbesluit en het advies van de PROCORO worden per beveiligde zending bezorgd aan de Vlaamse regering.

Bijlagen

Analoog

- PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom

Digitaal:

- PRUP "Groengebied Terhagen - Boom" te Rumst en Boom
- Ontvangen adviezen n.a.v. het openbaar onderzoek
- Ontvangen bezwaren n.a.v. het openbaar onderzoek
- Advies van de PROCORO d.d. 27 maart 2023